

# ЗНАНИЕ О КЛИМАТЕ КАК ОСНОВА для ДЕЙСТВИЙ:

**ГЛОБАЛЬНАЯ РАМОЧНАЯ ОСНОВА  
для КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ —  
УКРЕПЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ  
НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ СТРАН**

**ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ,  
КАСАЮЩИЕСЯ ДОКЛАДА ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ  
ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ  
ОСНОВЕ для КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ**



## ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2009 г. Всемирная климатическая конференция-3 поручила Генеральному секретарю Всемирной Метеорологической Организации создать Целевую группу высокого уровня Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания. В 2010 г. Целевая группа провела несколько совещаний и широкомасштабных консультаций при подготовке своего доклада, который содержит информацию о текущем состоянии климатического обслуживания, пробелах в предоставлении климатического обслуживания и ее рекомендации по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания. Доклад Целевой группы под названием *Знание о климате как основа для действий: Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания — укрепление возможностей наиболее уязвимых стран* был в целом одобрен Шестнадцатым Всемирным метеорологическим конгрессом в мае 2011 г. Конгресс, в частности, постановил, что системе ООН необходимо приступить к разработке подробного плана осуществления Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания.

Настоящая брошюра была подготовлена в качестве оперативного руководства, содержащего ответы на самые важные вопросы, и была обновлена в августе 2011 г. в целях отражения решений Шестнадцатого Всемирного метеорологического конгресса.

Я надеюсь, что эта брошюра поможет вам лучше понять предложения, внесенные Целевой группой, и ответные действия Конгресса.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'M. Jarro', is written over a light blue grid background.

М. Жарро

Генеральный секретарь Всемирной Метеорологической Организации

# ЧАСТО ЗАДАВАЕМЫЕ ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ДОКЛАДА ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ГЛОБАЛЬНОЙ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

## СОДЕРЖАНИЕ

Почему необходима новая глобальная инициатива по климатическому обслуживанию? .....	4
Что такое «климатическое обслуживание» и кто пользуется им? .....	4
В чем различие между метеорологическим обслуживанием и климатическим обслуживанием? .....	5
Что означают разные термины: климатические данные, климатическая информационная продукция, климатическая информация и климатическое обслуживание? .....	6
Какие организации обеспечивают в настоящее время климатическое обслуживание? .....	6
Каким образом Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания связана с изменением климата? .....	7
Какова история Рамочной основы? .....	8
Как Рамочная основа будет действовать в практическом плане? .....	9
Что является новым и инновационным в Рамочной основе? .....	9
Каким образом будет работать Платформа взаимодействия с пользователями Рамочной основы? .....	11
Каким образом будет организована Информационная система климатического обслуживания? .....	11
Кто извлечет пользу из Рамочной основы? .....	12
Каковы последующие шаги в осуществлении Рамочной основы? .....	13
Кого необходимо привлечь к руководству Рамочной основой и ее координации? .....	14
Каковы приоритеты в осуществлении Рамочной основы? .....	14
Сколько времени потребуется для осуществления Рамочной основы? .....	15
Кто будет осуществлять Рамочную основу? .....	16
Сколько будет стоить Рамочная основа и кто будет оплачивать ее? .....	16
Как будет осуществляться управление Рамочной основой? .....	17
Как мы узнаем о том, является ли Рамочная основа успешной? .....	18
Глоссарий .....	19

## ПОЧЕМУ НЕОБХОДИМА НОВАЯ ГЛОБАЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА ПО КЛИМАТИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ?

Всемирные последствия и расходы, связанные с пагубными климатическими событиями, такими как засухи, штормы и паводки, могут быть значительно уменьшены благодаря более широкому глобальному сотрудничеству, а также обмену опытом и данными. Для этого требуется новая глобальная «рамочная основа», с тем чтобы организовать эффективный поток климатической информации для тех, кто нуждается в ней.

Климатическая информация широко используется и приносит большую пользу, причем не только для того, чтобы предотвратить климатические риски и управлять ими, но также и для того, чтобы воспользоваться предоставляемыми климатом возможностями. Однако многим людям не известно о потенциальных выгодах или у них может отсутствовать необходимый опыт и доступ к информации. Главная проблема заключается в том, что климатическое обслуживание является самым слабым там, где оно необходимо больше всего, а именно в уязвимых для климата развивающихся странах. Подобная ситуация признана неприемлемой и несправедливой.

Целевая группа отметила, что базовые компоненты для глобального предоставления климатического обслуживания уже существуют и могут быть быстро усовершенствованы и послужить в качестве основы. Они включают имеющиеся системы метеорологических и климатических наблюдений и обмен данными, программы климатических исследований и методы управления рисками, используемые в разных экономических и социальных секторах.

Недостающим звеном является глобальная рамочная основа для соединения и совершенствования имеющихся элементов, ликвидации пробелов и устранения недостатков. Целевая группа предусмотрела создание сквозной системы для предоставления климатического обслуживания и его применения в процессе принятия решений на всех уровнях общества. Для этого потребуются новая глобальная мобилизация усилий и сотрудничество, выходящее за рамки политических, секторальных и научных границ. Шестнадцатый Всемирный метеорологический конгресс поручил ВМО обеспечить руководство, с тем чтобы работающие в рамках системы ООН правительства могли воплотить в жизнь данную концепцию.

## ЧТО ТАКОЕ «КЛИМАТИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ» И КТО ПОЛЬЗУЕТСЯ ИМ?

Климатическое обслуживание — это процесс предоставления информации, с тем чтобы помочь правительству, организации или отдельному лицу управлять связанными с климатом рисками и возможностями. Главными секторами-пользователями являются сельское хозяйство, управление водными ресурсами,

здравоохранение, планирование, энергетика, флот, строительство, туризм, организация работ в случае стихийных бедствий и страхование, при этом все они в значительной мере зависят от климата.

Сырьевым материалом климатического обслуживания являются достоверные данные, извлеченные из национальных и международных баз данных, по таким параметрам, как температура, осадки, ветер, влажность почвы и состояние океана. Для того, чтобы быть наиболее эффективной, климатическая информационная продукция должна быть подготовлена и предоставлена таким образом, чтобы соответствовать потребностям пользователей. Продукция может включать данные, статистические резюме, предсказания и рекомендации. Это может быть простая информация о средней сумме осадков для определенного места или такая сложная информация, как анализ прошлых и будущих климатических рисков для всей территории страны. Продукция может автоматически выпускаться для общего пользования или быть специально подготовленной для решения конкретной проблемы пользователя.

Традиционная климатическая информационная продукция включает исторические комплекты данных для конкретных мест; статистические резюме, такие как долгосрочные средние показатели или карты; анализы рисков экстремальных условий; и оценки нынешних условий, таких как засуха или риск пожара. Климатические данные могут сочетаться с промышленными или экономическими данными для подготовки оценок или предсказаний производственных объемов, спроса или цен. Новая научная продукция включает предсказания условий Эль-Ниньо, сезонные ориентировочные прогнозы осадков или температур, а также долгосрочные проекции климатических условий для сценариев изменения климата.

## **В ЧЕМ РАЗЛИЧИЕ МЕЖДУ МЕТЕОРОЛОГИЧЕСКИМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ И КЛИМАТИЧЕСКИМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ?**

Главное различие заключается в соответствующих временных рамках. Метеорологическое обслуживание дает описания погоды в короткие временные рамки, а именно что происходит сейчас и, что самое главное, каким образом погода будет меняться сегодня и в последующие несколько дней, а иногда в периоды от 10 до 15 дней вперед. В отличие от этого климатическое обслуживание касается общих моделей условий в течение более длительных временных рамок: как за прошедшие десятилетия, так и в последующие несколько месяцев, лет или десятилетий.

Большинство людей знакомо с ежедневным прогнозом погоды, который является ориентировочным прогнозом температуры, осадков и состояния ветра в ближайшие дни, а также содержит конкретные предупреждения об условиях суровой погоды. Метеорологическое обслуживание основано на подробных

данных наблюдений за текущими метеорологическими условиями и на том, каким образом они будут, вероятно, развиваться в течение последующих часов и дней.

Климатическое обслуживание сконцентрировано на долгосрочном «климате» мест в разные времена года, таком как средняя температура и осадки для разных мест и месяцев или средняя частота таких экстремальных явлений, как волны тепла или паводки. Эта продукция может быть весьма важной для целей планирования и проектирования. Благодаря происходящему в последнее время повышению уровня знаний о климатической системе и изменении климата традиционная статистическая продукция, предназначенная для определенных пользователей, дополняется предсказаниями и проекциями климатических условий для последующих сезонов и лет.

## **ЧТО ОЗНАЧАЮТ РАЗНЫЕ ТЕРМИНЫ: КЛИМАТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, КЛИМАТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ ПРОДУКЦИЯ, КЛИМАТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ И КЛИМАТИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ?**

Климатические данные — это комплекты данных измерений климатических переменных, таких как температура или ветер. Климатическая информационная продукция является результатом анализа или обработки климатических данных и включает карты средних сумм осадков, среднюю скорость и направление ветра в точке или ориентировочный прогноз осадков в следующем месяце. Некоторая климатическая информационная продукция может также включать неклиматические данные, такие как тип почвы или состояние урожая. Климатическая информация является более общим термином для любой комбинации данных, информационной продукции, знаний и рекомендаций экспертов.

Наилучшим описанием климатического обслуживания является процесс предоставления климатической информации и продукции, который связан со взаимодействием между поставщиком и получателем, а также средствами доступа к информации и ее обработки. Простым примером климатического обслуживания является фермер (пользователь), получающий сезонные ориентировочные прогнозы дождя или засухи (информация) от своей национальной метеорологической или гидрологической организации (поставщик).

Хотя общий смысл этих терминов достаточно ясен для соответствующих лиц, разные люди могут использовать их разными способами. В частности, поставщики обслуживания иногда описывают свою продукцию в качестве «услуг».

## **КАКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЕСПЕЧИВАЮТ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ КЛИМАТИЧЕСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ?**

Источники климатического обслуживания в значительной мере отличаются друг от друга в разных странах в зависимости от национальных обстоятельств и

правительственной политики. Национальные метеорологические и национальные гидрологические организации являются наиболее характерным поставщиком климатического обслуживания, однако в этой работе участвует ряд других организаций, таких как океанографические и сельскохозяйственные учреждения, центры климатических исследований, спутниковые операторы, университеты и коммерческие предприятия.

Некоторые организации занимаются главным образом первоначальным предоставлением данных или исследовательской продукции, в то время как другие занимаются главным образом пользователями и чувствительными к климату секторами. Частный сектор проявляет все большую активность в возрастающем числе стран, связанную с подготовкой коммерческой информации с добавленной стоимостью для обслуживания конкретных клиентов.

Национальные метеорологические и гидрологические организации занимают ключевую позицию в климатическом обслуживании в силу их главной роли, связанной с внесением вклада в обеспечение общественной безопасности и их обязанностями по выполнению метеорологических наблюдений. Собираемые ими метеорологические данные являются исключительно важным источником для архивов климатических данных. Авторитетные климатические базы данных и резюме обычно готовятся национальной метеорологической организацией. Многие национальные метеорологические и гидрологические организации являются весьма активными в области климатических исследований и оказания помощи национальным политикам в вопросах изменения климата.

С учетом этих причин Целевая группа высокого уровня рекомендовала, чтобы организация Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания координировалась на международном уровне под эгидой Всемирной Метеорологической Организации, входящей в систему Организации Объединенных Наций.

## **КАКИМ ОБРАЗОМ ГЛОБАЛЬНАЯ РАМОЧНАЯ ОСНОВА ДЛЯ КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ СВЯЗАНА С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА?**

Хотя она не предназначена исключительно для изучения проблемы изменения климата, Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания будет, тем не менее, оказывать помощь в формировании политики и принятии ответных мер в связи с изменением климата, особенно в том, что касается развивающихся стран, во-первых, путем совершенствования сбора и доступности климатических данных и информации и, во-вторых, — посредством укрепления адаптационного потенциала в странах.

Деятельность Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания сосредоточена главным образом на существующем климате и его изменчивости и моделях. Климат является основополагающим фактором для сельского

хозяйства, здравоохранения, водоснабжения, энергетики, туризма и многих других отраслей, и его экстремальные проявления могут привести к гибели большого числа людей и причинению ущерба средствам к существованию и имуществу.

Изменение климата является дополнительным стимулом для того, чтобы эффективно управлять климатическими рисками. Отраслям промышленности необходимо знать, что происходит в климатической системе, и быть готовыми и организованными для встречи с будущими климатическими событиями независимо от их причины. Эффективное управление существующими климатическими рисками сегодня является основой для управления меняющимися климатическими рисками завтрашнего дня.

Рамочная основа предоставит также важную информацию для поддержки новой политики в области изменения климата и развития, такой как расширенные возобновляемые источники энергии, более эффективное управление водными ресурсами, лесовозобновление и энергоэффективность.

## Какова история Рамочной основы?

Предложение о Рамочной основе для климатического обслуживания было подготовлено на Всемирной климатической конференции-3, которая была проведена в Женеве, Швейцария, с 31 августа по 4 сентября 2009 г. Трехдневный экспертный сегмент Конференции проанализировал ряд экономических секторов, которым требуется климатическое обслуживание для поддержки процесса принятия решений, и пришел к выводу о том, что многие сектора и пользователи не имеют возможности для доступа к необходимой для их целей информации.

Сегмент высокого уровня данного совещания, на котором присутствовало 13 глав государств/глав правительств и более 80 правительственных министров (или старших должностных лиц эквивалентного ранга), отреагировали на проблемы, выявленные экспертным сегментом, и приняли решение о создании Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания.

Конференция также призвала к созданию целевой группы для разработки, в частности плана осуществления со сметными расходами для Рамочной основы. Круг обязанностей Целевой группы и ее членский состав были согласованы на последующем межправительственном совещании, созванном Генеральным секретарем Всемирной Метеорологической Организации в Женеве 11 и 12 января 2010 г.

Доклад Целевой группы под названием *Знания о климате как основа для действий: Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания — укрепление возможностей наиболее уязвимых стран* был завершен в 2010 г. и был представлен Шестнадцатому Всемирному метеорологическому конгрессу в мае



2011 г. для его рассмотрения и принятия решений о дальнейшей разработке и осуществлении оперативной Рамочной основы. В докладе содержится ценный материал, который заслуживает дальнейшего рассмотрения системой Организации Объединенных Наций.

Всемирный метеорологический конгресс принял ряд решений в отношении доклада Целевой группы и ее рекомендаций, в том числе он постановил, что ГОКО должна отчитываться перед правительствами посредством Конгресса, и что ВМО следует возглавить в рамках системы ООН разработку подробного плана осуществления, который должен включать варианты управления Рамочной основой и который будет рассмотрен на внеочередной сессии Всемирного метеорологического конгресса в 2012 г.

## КАК РАМОЧНАЯ ОСНОВА БУДЕТ ДЕЙСТВОВАТЬ В ПРАКТИЧЕСКОМ ПЛАНЕ?

Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания считается наилучшей в качестве новой глобально координируемой коллективной структуры, в состав которой входят главным образом организации, которые уже занимаются выпуском и использованием климатической информации и обслуживанием. Рамочная основа обеспечит возможности для сотрудничества готовящим информацию организациям, а также организациям исследователей и пользователей, а также повысит качество и объем климатического обслуживания во всем мире, особенно обслуживания, предназначенного для развивающихся стран.

Рамочная основа будет наращивать и укреплять существующий потенциал. Климатическое обслуживание, определенное в пределах Рамочной основы, будет осуществляться существующими оперативными организациями — главным образом национальными организациями. Ключевая задача будет заключаться в заключении соглашений и протоколов между правительствами стран мира и техническими организациями, содержащих положения о том, какой информацией будут обмениваться между собой правительства, организации и отдельные лица и при помощи каких средств.

Рамочная основа будет организовывать совместные действия в пяти важных областях: наблюдения и мониторинг; исследования, моделирование и предсказание; система для обмена информацией; пользовательский интерфейс; и наращивание потенциала. Руководство работой в каждой области будет осуществляться международными комитетами экспертов. (Более подробное объяснение этих элементов см. в часто задаваемых вопросах ниже.)

## ЧТО ЯВЛЯЕТСЯ НОВЫМ И ИННОВАЦИОННЫМ В РАМОЧНОЙ ОСНОВЕ?

Основные идеи, определяющие суть Глобальной основы для климатического обслуживания, заключаются в первую очередь в том, что управление климатическими



*Схематическая иллюстрация четырех компонентов (в прямоугольных вставках) и компонент наращивания потенциала (показан в виде круга, охватывающего остальные компоненты) Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания, предложенной Целевой группой высокого уровня. Стрелки показывают каналы потоков информации и взаимодействия, при этом стрелки, идущие от Информационной системы климатического обслуживания к пользователям, показывают поток продукции и обратную связь с пользователями, а стрелки от Платформы взаимодействия с пользователями в направлении пользователей показывают поток требований и технических рекомендаций.*

рисками должно систематически осуществляться всеми странами, отраслями промышленности и сообществами, а, во-вторых, в том, что для достижения этого потенциала в глобальном масштабе необходимы новые уровни сотрудничества и взаимодействия.

Новым и инновационным компонентом является целостный пакет пяти организационных элементов Рамочной основы, которые будут систематически и тесно связаны друг с другом, с тем чтобы развивать необходимое глобальное взаимодействие и оперативные функции. Этими элементами являются: Платформа взаимодействия с пользователями — форум для поощрения и развития интересов пользователей; Информационная система климатического обслуживания — сетевая система для обмена данными и информационной продукцией; наблюдения и мониторинг, предназначенные для сбора связанных с климатом наблюдений из разных национальных и международных систем; исследования, моделирование и прогнозирование, предназначенные для разработки и сообщения новых знаний; и наращивание потенциала для поддержки всех частей разработки рамочной основы.

Платформа взаимодействия с пользователями и информационная система климатического обслуживания являются двумя важными новыми компонентами. Предлагаемое многостороннее руководство и координационные механизмы Рамочной основы также потребуют существенной инновации.

## **КАКИМ ОБРАЗОМ БУДЕТ РАБОТАТЬ ПЛАТФОРМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМИ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ?**

Платформа взаимодействия с пользователями предназначена для обеспечения форума, который превратит интересы пользователей в движущий фактор разработки и функционирования Рамочной основы. Эта новая концепция, которую предстоит разработать в практическом плане. Основные функции будут заключаться в разъяснении потребностей пользователей, обмене методологией пользователей, установлении стандартов для климатического обслуживания и поддержки учебных мероприятий и развития потенциала.

Ввиду большого числа и разнообразного характера сообществ пользователей Платформе взаимодействия с пользователями придется поддерживать обширные сети для информирования пользователей, а также для предоставления пользователям возможности сообщать свои мнения о существующем обслуживании и изложения своих потребностей в новых видах обслуживания. Ожидается, что электронные сетевые механизмы будут иметь особенно важное значение как для предоставления обслуживания, так и для обеспечения обратной связи.

Глобальная проблема будет заключаться в определении организаций, занимающих наилучшую позицию для представления интересов пользователей. Вероятнее всего, Платформа взаимодействия с пользователями будет смоделирована по сетевым механизмам, которые существуют в международных ассоциациях для различных профессий, делового и неправительственного секторов, члены которых являются в первую очередь национальными действующими лицами.

Будет поощряться создание параллельных механизмов на национальном уровне на основе платформ национальных ассоциаций и сетей. На первоначальных этапах они потребуют, вероятно, активного содействия со стороны организаций, которые предоставляют климатическое обслуживание в настоящее время.

## **КАКИМ ОБРАЗОМ БУДЕТ ОРГАНИЗОВАНА ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА КЛИМАТИЧЕСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ?**

Цель Информационной системы климатического обслуживания заключается в обеспечении надежного глобально координируемого механизма для обмена авторитетной, связанной с климатом информацией между национальными агентствами на автоматизированной основе в режиме реального времени.

Конечной целью является обеспечение того, чтобы пользователи могли получать необходимую им информацию в своей повседневной работе по управлению климатическими рисками.

Система будет в значительной мере основана на существующих коммуникационных сетях, в частности эксплуатируемых метеорологическими и гидрологическими службами, спутниковыми операторами и научно-исследовательскими учреждениями. Между странами, пользующимися этим системами, уже осуществляется обмен огромными объемами метеорологических данных и данных спутниковых наблюдений.

Информационная система климатического обслуживания потребует некоторого обновления аппаратного оборудования, особенно в развивающихся странах. В то же время, главными задачами является заключение межправительственных соглашений и технических протоколов, с тем чтобы обеспечить обмен данными и технические стандарты, которые будут применяться к обмениваемым данным. Ключевым определяющим аспектом данной системы будет способность ее участников соблюдать эти согласованные стандарты.

## Кто извлечет пользу из Рамочной основы?

Основными бенефициарами будут сообщества и отрасли промышленности, которые являются уязвимыми для климатических изменений, особенно бедные общины в развивающихся странах, затронутые засухами, паводками, тропическими штормами и другими экстремальными условиями. Кроме того, первоочередными бенефициарами будут также отрасли промышленности, связанные с сушей и океаном, такие как сельское хозяйство, здравоохранение, водные ресурсы, туризм и транспорт.

Государственные учреждения, отвечающие за национальную социально-экономическую политику и программы, извлекут значительную пользу, а именно учреждения, действующие в области здравоохранения, жилищного хозяйства, строительства, планирования землепользования, управления окружающей средой и борьбы с бедствиями. Например, климатическая информация имеет существенное значение для регулирования землепользования и охраны окружающей среды, а также для разработки строительных кодексов, с тем чтобы не допустить обрушения зданий. Она широко используется в планировании сельскохозяйственной деятельности и водоснабжения и ликвидации социально-экономических последствий засухи. В настоящее время климатическая информация регулярно используется в процессе принятия решений в некоторых программах по предотвращению малярии.

Коммерческие предприятия и городские руководители также извлекут пользу, поскольку они сталкиваются со сложными вопросами, касающимися размещения промышленных отраслей и жилых районов и инвестирования в инфраструктуру,

а также управления сезонными колебаниями и кризисами в энерго- и водоснабжении и спросе на них, а иногда и снабжении продовольствием. Сообщества извлекут пользу благодаря лучшему доступу к климатической информации при принятии решений относительно местных рисков и возможностей.

Участники Рамочной основы извлекут пользу из более четкого разъяснения потребностей и возможностей, связанных с получением максимальной выгоды. Например, сборщики данных увидят, что их данные используются, и выяснят, какие данные необходимы больше всего; операторы климатического обслуживания обретут более качественные знания и разработают более инновационную продукцию; исследователи увидят практическое применение их результатов, а пользователи получат более широкие возможности для сообщения о своих потребностях и опыте.

## Каковы последующие шаги в осуществлении Рамочной основы?

Правительства и технические организации уже заявили о своей решительной поддержке Глобальной рамочной основы для климатического обслуживания и в настоящее время предпринимают практические действия. Доклад Целевой группы определяет начальные приоритеты и планы по осуществлению Рамочной основы. Главной приоритетной задачей является удовлетворение потребностей уязвимых развивающихся стран. Существующие исследования составляют основу для принятия своевременных мер в некоторых странах. Ряд агентств по вопросам развития уже выразили заинтересованность в поддержке этой деятельности, и ожидается, что реализация первоначальных национальных проектов стран может быть начата в 2012 г.

С конца 2011 г. и вплоть до внеочередной сессии Всемирного метеорологического конгресса, проведение которой запланировано на конец октября 2012 г., Целевая группа членов Исполнительного Совета ВМО будет возглавлять и контролировать работу ряда технических групп, которые будут проводить обширные консультации в ходе разработки проекта плана осуществления, объединяющего путем тесного увязывания различные компоненты Рамочной основы.

В настоящее время соответствующим национальным и международным техническим организациям рекомендуется учитывать цели Рамочной основы в их планах и программах работы и поддерживать работу над разработкой плана осуществления.

После одобрения плана осуществления внеочередным Конгрессом технические организации немедленно приступят к работе по его реализации. Многие из срочных задач будут выполнены теми же самыми организациями, которые работали над разработкой плана, в частности посредством действий по укреплению их собственных существующих и связанных с климатом программ. Важной задачей будет подготовка рабочих методов для создания новой совместной ассоциации организаций.

## Кого необходимо привлечь к руководству Рамочной основой и ее координации?

Климатическое обслуживание охватывает многочисленные интересы и области знаний и не может быть оставлено на усмотрение только организации одного типа. Глобальная рамочная основа для климатического обслуживания добьется успеха только в том случае, если все соответствующие стороны будут участвовать в ее разработке и координации. К числу трех основных групп относятся правительства, технические организации и представители пользователей и тех, кто является уязвимым для климата.

Правительства имеют важное значение, поскольку они отвечают за общественную безопасность и благосостояние и несут многие расходы, связанные с пагубными климатическими воздействиями на их сообщества и экономику. Они также осуществляют большую часть сбора климатических данных и климатических исследований.

Технические организации, включая научные круги, привносят существенный и широкомасштабный опыт, начиная с того, каким образом проводить измерения осадков, вплоть до стратегий инвестирования в интересах развития. Необходимы эксперты в области науки о климате, а также практические климатические операции и обслуживание, в то время как секторальные специалисты могут давать рекомендации по наиболее эффективным методологиям и применениям в своем секторе.

Исключительно важное значение имеет участие представителей пользователей и тех, кто затронут климатом, включая организации по вопросам развития, отрасли промышленности, коммерческие предприятия и неправительственные организации. Многие сектора организационно закреплены в рамках учреждений или программ Организации Объединенных Наций, такие как сельское хозяйство, здравоохранение, окружающая среда и туризм, и большая их часть имеет также международные профессиональные или промышленные ассоциации. Неправительственные организации нередко играют роль, связанную с высказываниями по гуманитарным вопросам и вопросам развития, а также проблемам, касающимся бедных и маргинализированных сообществ.

## Каковы приоритеты в осуществлении Рамочной основы?

Решение по осуществлению оперативной Рамочной основы было принято на Шестнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе, который состоялся в Женеве с 16 мая по 3 июня 2011 г.

Целевая группа высокого уровня определила свод приоритетных проектов, которые могут быть разработаны и осуществлены относительно быстро начиная с 2012 г. Они включают укрепление потенциала развивающихся стран в области

сбора данных и взаимодействие с пользователями; создание регионального вспомогательного потенциала; обновление Глобальной системы наблюдений за климатом; и развитие операций Секретариата Рамочной основы. Целевая группа рекомендовала рассмотреть в первоначальном порядке в качестве основных кандидатов для высокоприоритетной деятельности такие сектора, как водные ресурсы, здравоохранение, уменьшение риска бедствий и сельское хозяйство.

Мобилизация ресурсов и техническая разработка приоритетных проектов производятся одновременно с разработкой плана осуществления. Также начинается реализация коммуникационной программы, призванной повысить уровень осведомленности и консолидировать поддержку для Рамочной основы и ее проектов.

## СКОЛЬКО ВРЕМЕНИ ПОТРЕБУЕТСЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РАМОЧНОЙ ОСНОВЫ?

Рамочная основа будет постепенно осуществляться в течение последующих 10–20 лет. Это будет включать заключение соглашений между почти 200 правительствами, участие сотен разных организаций и расширение многих технических возможностей. В то же время, выстроены силы для быстрых действий по реализации Рамочной основы, и через два года очевидными станут существенные элементы прогресса.

Уже имеется прочный фундамент в виде знаний и информации, на котором будут основаны усовершенствования в Глобальной системе наблюдений за климатом и определены развивающиеся страны, в которых возможно быстрое обновление. Некоторые проекты могут начаться в 2012 г., таким образом ожидается, что большинство многонациональных инициатив начнутся в 2013 г., в зависимости от наличия финансирования.

Многие технические организации готовы и ожидают призыва к внесению вклада в разработку Информационной системы климатического обслуживания (ИСКО) и в решение соответствующих связанных с данными вопросов. Эти организации в настоящее время предоставляют конкретные рекомендации по разработке плана осуществления для компонента ИСКО.

Разработка плана новой Программы взаимодействия с пользователями Рамочной основы и создание регионального вспомогательного потенциала требуют проведения тщательной консультации со многими соответствующими действующими лицами и существенной инновации в организационных договоренностях и практических целях. Характер и сроки реализации деятельности по осуществлению станут более ясными в течение 2012 г., и можно ожидать, что в 2013 г. последует значительное институциональное развитие.

## КТО БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ РАМОЧНУЮ ОСНОВУ?

Рамочная основа будет осуществляться главным образом теми, кто уже занимается климатическим обслуживанием. Это включает национальные метеорологические и гидрологические службы, другие правительственные учреждения, технические организации, секторальные субъекты и научно-исследовательские институты. Кроме того, будут активно участвовать организации, связанные с группами пользователей и уязвимыми группами населения.

Существенные элементы Рамочной основы будут осуществляться на добровольной основе участвующими организациями. Для оказания помощи развивающимся странам будут предприняты финансируемые за счет помощи проекты и будут заключены контракты с организациями, отобранными по существу правительствами и соответствующими агентствами по оказанию помощи.

Секретариат Рамочной основы будет играть ключевую роль в предоставлении рекомендаций, обмене информацией и координации деятельности. На Шестнадцатом Всемирном метеорологическом конгрессе было принято решение, чтобы секретариат находился во Всемирной Метеорологической Организации в Женеве. Он станет руководящим центром для действий и центром для хранения информации. Он будет оказывать поддержку техническим консультативным группам, председателям комитетов и правительственным координаторам и будет организовывать международные совещания, необходимые для функционирования Рамочной основы.

## СКОЛЬКО БУДЕТ СТОИТЬ РАМОЧНАЯ ОСНОВА И КТО БУДЕТ ОПЛАЧИВАТЬ ЕЕ?

Большая часть расходов по осуществлению Рамочной основы будет оплачена в качестве части текущего совершенствования существующих национальных программ. Дополнительные расходы по управлению и развитию Рамочной основы связаны главным образом с приоритетными проектами по оказанию помощи развивающимся странам, и они были оценены Целевой группой высокого уровня в сумме порядка 400 млн долл. США и 550 млн долл. США на 10-летний период 2012–2021 гг. Это составляет в среднем порядка 55 млн долл. США в год. Помимо этих расходов будет меньшая сумма порядка 2–3 млн долл. США в год на поддержку совещаний экспертов и небольшого секретариата для координации технических систем.

Эти оценки покрывают расходы на приоритетную деятельность: укрепление потенциала развивающихся стран для сбора данных и взаимодействия с пользователями; создание регионального вспомогательного потенциала; обновление Глобальной системы наблюдений за климатом; и поддержка операций секретариата Рамочной основы.



Прогнозируемые расходы Рамочной основы являются незначительными по сравнению с расходами многих сотен национальных и международных программ, которые уже собирают и распространяют климатические данные и выпускают информационную продукцию и другую климатическую информацию. Существующие расходы не являются хорошо известными, однако в целом они, вероятнее всего, превышают несколько миллиардов долларов США в год.

Организации по оказанию помощи на цели развития и многосторонние фонды будут играть значительную роль в финансировании развивающихся стран, с тем чтобы помочь им обновить их потенциал и участвовать в Рамочной основе. Для более развитых стран дополнительная работа по осуществлению Рамочной основы может потребовать лишь небольших корректировок существующих программ с небольшими дополнительными расходами. Во многих странах Рамочная основа получит, вероятно, значительную поддержку как компонент национальной адаптационной программы.

Структурный план осуществления, предложенный Целевой группой Исполнительного Совета, будет проанализирован и испытан, поскольку эксперты из всех секторов и компонентов примут участие в разработке подробного плана осуществления, рассмотрение которого запланировано на внеочередной сессии Всемирного метеорологического конгресса в конце октября 2012 г. в Женеве, Швейцария.

## КАК БУДЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ УПРАВЛЕНИЕ РАМОЧНОЙ ОСНОВОЙ?

На самом высоком уровне будет создан новый межправительственный коллегиальный орган в рамках системы Организации Объединенных Наций, который будет отчетываться перед Всемирным метеорологическим конгрессом. Внеочередная сессия Всемирного метеорологического конгресса, которая состоится в конце октября 2012 г., рассмотрит предложенный план осуществления, содержащий описание руководящих механизмов Рамочной основы, и примет необходимые решения для того, чтобы Рамочная основа начала свою оперативную деятельность.

Главная роль управляющего механизма будет состоять в обеспечении совместного участия и руководства на высоком уровне для осуществления Рамочной основы и надзора за текущим планированием и управлением. Он будет являться ключевым средством для поощрения международных совместных действий, а также мобилизации финансовых ресурсов и руководства их использованием. Он будет руководить обширной технической работой Рамочной основы и будет назначать, по мере необходимости, исполнительные и технические комитеты.

Механизмы управления и координации будут, вероятно, меняться со временем. Целевая группа высокого уровня отметила, что могут быть извлечены уроки

из опыта соответствующих межучрежденческих механизмов в Организации Объединенных Наций, таких как механизмы, связанные с водными ресурсами и уменьшением риска бедствий.

## КАК МЫ УЗНАЕМ О ТОМ, ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ РАМОЧНАЯ ОСНОВА УСПЕШНОЙ?

Предполагаемым конечным итогом высокого уровня Рамочной основы является долгосрочное глобальное уменьшение связанной с климатом гибели людей, средств к существованию и имущества и повышение действенности и эффективности экономических секторов. Поскольку многие факторы, помимо Рамочной основы, затрагивают связанные с климатом потери и достижения, потребуются специальные исследования для оценки воздействия Рамочной основы.

На практике успех Рамочной основы будет определяться главным образом совершенствованием доступа к климатической информации и ее эффективным использованием теми сообществами и отраслями, которые являются особенно уязвимыми для вариаций климата и экстремальных явлений.

Критерии этого успеха еще предстоит определить в плане осуществления, однако они будут, вероятно, включать адекватность национальных и международных программ наблюдений за климатом, надежность систем обмена климатическими данными, легкость доступа к данным и информационной продукции для пользователей, наличие национального и регионального опыта и поддержки пользователей, а также уровень систематического использования климатической информации в разных секторах.

В краткосрочной перспективе важным критерием успеха будет уровень и масштабы поддержки, предоставляемой Рамочной основе потенциальными участниками, особенно из развивающихся стран, секторальными организациями, представителями пользователей и финансирующими учреждениями.

## ГЛОССАРИЙ

**Уязвимая для климата страна:** страна с высоким риском негативных воздействий климата вследствие ее географического положения и инфраструктуры.

**Глобальная система наблюдений за климатом:** совместно спонсируемая Всемирной Метеорологической Организацией, Межправительственной океанографической комиссией ЮНЕСКО, Программой по охране окружающей среды Организации Объединенных Наций и Международным советом по науке, эта программа стимулирует, поощряет, координирует и способствует иным образом проведению необходимых климатических наблюдений национальными или международными организациями в поддержку своих собственных потребностей, а также общих целей.

**Целевая группа высокого уровня:** группа из 14 независимых консультантов высокого уровня, которые назначаются межправительственным совещанием, созываемым Генеральным секретарем Всемирной Метеорологической Организации, с учетом опыта, географического и гендерного баланса.

**Национальная адаптационная программа:** метод, разработанный согласно Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата для наименее развитых стран, с тем чтобы определять их самые непосредственные климатические риски и прописывать меры по устранению этих рисков.

**Всемирная климатическая конференция-3:** совещание в 2009 г. более чем 200 ученых, занимающихся вопросами климата, секторальных экспертов и принимающих решения лиц, проведенное по инициативе Пятнадцатого Всемирного метеорологического конгресса; его структура включала экспертный сегмент и сегмент высокого уровня. Главным результатом Конференции была просьба к Всемирной Метеорологической Организации созвать Целевую группу высокого уровня для разработки предложений по Глобальной рамочной основе для климатического обслуживания.

За дополнительной информацией просьба обращаться :

## **World Meteorological Organization**

**Communications and Public Affairs Office**

Тел.: +41 (0) 22 730 83 14 – Факс: +41 (0) 22 730 80 27

Э-почта: [cpa@wmo.int](mailto:cpa@wmo.int)

7 bis, avenue de la Paix – P.O. Box 2300 – CH 1211 Geneva 2 – Switzerland

[www.wmo.int](http://www.wmo.int)



P-WDS\_111210