

DEL
**CONOCIMIENTO
CLIMÁTICO**
A LA
ACCIÓN:

**MARCO MUNDIAL PARA
LOS SERVICIOS CLIMÁTICOS –
POTENCIAR LA CAPACIDAD
DE LOS MÁS VULNERABLES**

**PREGUNTAS FRECUENTES SOBRE EL INFORME DEL EQUIPO
ESPECIAL DE ALTO NIVEL SOBRE EL MARCO MUNDIAL
PARA LOS SERVICIOS CLIMÁTICOS**



PREFACIO

En 2009, la Tercera Conferencia Mundial sobre el Clima encargó al Secretario General de la Organización Meteorológica Mundial que organizara un Equipo especial de alto nivel sobre el Marco Mundial para los Servicios Climáticos. A lo largo de 2010, el Equipo especial se reunió en varias ocasiones y mantuvo extensas consultas mientras preparaba su informe, en el que describe el estado actual de los servicios climáticos, las deficiencias en la prestación de servicios climáticos y sus recomendaciones para un Marco Mundial para los Servicios Climáticos. El informe del Equipo especial *Del conocimiento climático a la acción: Marco Mundial para los Servicios Climáticos – Potenciar la capacidad de los más vulnerables* fue ampliamente respaldado por el Decimosexto Congreso Meteorológico Mundial en mayo de 2011. El Congreso decidió asimismo que el sistema de las Naciones Unidas procediese a la elaboración de un plan de ejecución detallado del Marco Mundial para los Servicios Climáticos.

Las preguntas frecuentes aquí reunidas pretenden responder rápidamente a las cuestiones más importantes y se actualizaron en agosto de 2011 para reflejar las decisiones del Decimosexto Congreso Meteorológico Mundial.

Confío en que serán de utilidad para entender con mayor claridad las propuestas del Equipo especial y la respuesta del Congreso.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M. Jarraud', is written over a faint, light-colored signature line.

M. Jarraud
Secretario General de la Organización Meteorológica Mundial

PREGUNTAS FRECUENTES SOBRE EL INFORME DEL EQUIPO ESPECIAL DE ALTO NIVEL SOBRE EL MARCO MUNDIAL PARA LOS SERVICIOS CLIMÁTICOS

ÍNDICE

¿Por qué es necesaria una nueva iniciativa mundial sobre los servicios climáticos?.....	4
¿Qué son los “servicios climáticos” y quién los utiliza?.....	5
¿Cuál es la diferencia entre los servicios meteorológicos y los servicios climáticos?.....	6
¿Qué significan los términos: datos climáticos, productos de datos climáticos, información climática y servicios climáticos?.....	6
¿Qué organizaciones prestan actualmente servicios climáticos?	7
¿Qué relación hay entre el Marco Mundial para los Servicios Climáticos y el cambio climático?.....	8
¿Cuáles son los orígenes del Marco?.....	9
En términos prácticos, ¿cómo funcionará el Marco?	10
¿Qué tiene el Marco de nuevo e innovador?	11
¿Cómo funcionará la plataforma de interfaz de usuario del Marco?.....	12
¿Cómo se organizará el sistema de información de servicios climáticos?	13
¿Quiénes se beneficiarán del Marco?	14
¿Cuáles son las etapas siguientes en la ejecución del Marco?	15
¿Quién deberá participar en las tareas directivas y coordinadoras del Marco?	15
¿Cuáles son las prioridades de ejecución del Marco?.....	16
¿Cuánto se tardará en ejecutar el Marco?	17
¿Quién implantará el Marco?.....	18
¿Cuánto costará el Marco y quién sufragará ese gasto?.....	19
¿Qué modalidad de gobierno tendrá el Marco?.....	20
¿Cómo sabremos que el Marco ha tenido éxito?	20
Glosario	22

¿POR QUÉ ES NECESARIA UNA NUEVA INICIATIVA MUNDIAL SOBRE LOS SERVICIOS CLIMÁTICOS?

Los efectos y el costo que los fenómenos climáticos adversos, como sequías, tempestades o crecidas, han tenido en todo el mundo pueden atenuarse considerablemente mediante la cooperación a nivel mundial y el intercambio de datos y de conocimientos especializados. Para ello, será necesario un nuevo “marco” mundial que organice la comunicación eficaz de información sobre el clima para aquellos que la necesitan.

La información climática es ampliamente utilizada y muy beneficiosa, no sólo para evitar y gestionar los riesgos climáticos, sino también para beneficiarse de las oportunidades que ofrece el clima. Muchos, sin embargo, no son conscientes de los beneficios latentes o carecen de los conocimientos necesarios y no pueden acceder a esa información. Lamentablemente, donde más deficientes son los servicios climáticos es donde más necesarios son: en los países en desarrollo vulnerables al clima. Esa situación es inaceptable e injusta.

El Equipo especial ha constatado que las bases para la prestación de servicios climáticos en todo el mundo ya existen y pueden ser utilizadas como punto de partida: a saber, los sistemas de observación e intercambio de datos sobre el tiempo y el clima, los programas de investigación climática y las técnicas de gestión de riesgos utilizadas en diferentes sectores económicos y sociales.

Lo que se necesita es un marco mundial que vincule y desarrolle los elementos ya disponibles y que subsane las carencias y las deficiencias. El Equipo especial contempló un sistema de extremo a extremo para la prestación de servicios climáticos y para su aplicación a la toma de decisiones en todos los niveles de la sociedad. Para ello será necesario movilizar nuevos esfuerzos y emprender la colaboración a nivel mundial sin distinción de fronteras políticas, sectoriales o científicas. El Decimosexto Congreso Meteorológico Mundial ha pedido a la OMM que proporcione el liderazgo necesario para que los gobiernos, colaborando a través del sistema de las Naciones Unidas, puedan llevar esta visión adelante

¿QUÉ SON LOS “SERVICIOS CLIMÁTICOS” Y QUIÉN LOS UTILIZA?

Un servicio climático es el proceso consistente en proporcionar información para ayudar a un gobierno, organización o persona a gestionar los riesgos y oportunidades vinculados al clima. Algunos de los principales sectores de usuarios son los de agricultura, gestión hídrica, sanidad, planificación, energía, actividades marinas, construcción, turismo, gestión de desastres y seguros, todos los cuales acusan considerablemente los efectos del clima.

La materia prima de un servicio climático es un acervo de datos de calidad obtenidos de bases de datos nacionales e internacionales sobre parámetros tales como temperatura, precipitación de lluvia, viento, humedad del suelo o condiciones del océano. Para conseguir una máxima eficacia, un producto de información climática deberá haber sido elaborado y entregado de modo que responda a las necesidades de los usuarios. Un producto puede consistir en datos, resúmenes estadísticos, predicciones o consejos. Puede ser tan simple como el valor promedio de la precipitación de lluvia en cierto lugar o tan elaborado como un análisis nacional de los riesgos climáticos pasados y futuros. Los productos pueden ser generados automáticamente para destinarlos a un uso generalizado o estar adaptados para resolver el problema específico de un usuario.

Tradicionalmente, los productos de información climática contienen conjuntos de datos históricos respecto de determinados lugares, resúmenes estadísticos (por ejemplo, promedios de largo período o mapas), análisis de riesgos de condiciones extremas y evaluaciones de condiciones actuales, como riesgos de sequía o de incendio. Los datos climáticos pueden estar incorporados a otros datos industriales o económicos para obtener evaluaciones o predicciones de los niveles de producción, la demanda o los precios. Algunos de los nuevos productos científicos son las predicciones del estado de El Niño, las predicciones de evolución probable estacional de precipitación de lluvia o de temperatura o las proyecciones a largo plazo de las condiciones climáticas para la elaboración de escenarios de cambio climático.

¿CUÁL ES LA DIFERENCIA ENTRE LOS SERVICIOS METEOROLÓGICOS Y LOS SERVICIOS CLIMÁTICOS?

La principal diferencia radica en los períodos de tiempo que abarcan. Los servicios meteorológicos ofrecen descripciones del tiempo en períodos cronológicos breves: los procesos que están sucediendo ahora y, lo que es más importante, de qué manera evolucionará el tiempo hoy y en los próximos días y, en ocasiones, hasta con una antelación de 10 a 15 días. En cambio, los servicios climáticos están basados en las pautas generales de la atmósfera durante períodos más largos, tanto si se trata de los últimos decenios como de los próximos meses, años o decenios.

La mayoría de las personas están familiarizadas con las predicciones diarias del tiempo, que anticipan la temperatura, la precipitación y el estado del viento en los próximos días, y también con determinados avisos de fenómenos meteorológicos extremos. Los servicios meteorológicos están basados en observaciones detalladas del estado actual del tiempo y de su posible evolución en las horas y días venideros.

Los servicios climáticos están interesados en el clima a largo plazo en un lugar y en diferentes épocas del año, por ejemplo, la temperatura y la precipitación de lluvia medias en distintos lugares y meses o la frecuencia promedio de fenómenos extremos, como olas de calor o crecidas. Estos productos son muy importantes a efectos de planificación y diseño. Con el reciente aumento de los conocimientos sobre el sistema climático y el cambio climático, los productos estadísticos tradicionales están siendo complementados, para algunos usuarios, con predicciones y proyecciones del estado del clima previsto a escala de estaciones del año o de años.

¿QUÉ SIGNIFICAN LOS TÉRMINOS: DATOS CLIMÁTICOS, PRODUCTOS DE DATOS CLIMÁTICOS, INFORMACIÓN CLIMÁTICA Y SERVICIOS CLIMÁTICOS?

Los datos climáticos son conjuntos de mediciones de variables climáticas, como la temperatura o el viento. Los productos de datos climáticos son el

resultado de un análisis o procesamiento de datos climáticos y abarcan mapas de valores promedios de lluvia, valores promedios de velocidad y dirección del viento en un emplazamiento o la evolución probable de la precipitación de lluvia en el próximo mes. Ciertos productos de datos climáticos pueden incorporar también datos no climáticos, como el tipo de suelo o las condiciones de cultivo. La información climática es un concepto más general, que designa una combinación de datos, productos de datos, conocimientos y asesoramiento experto.

La mejor manera de definir un servicio climático es como un proceso que proporciona información y productos sobre el clima, y que conlleva predicciones de evolución probable estacional de lluvia o sequía (información), efectuadas por su organización meteorológica e hidrológica nacional (proveedor).

Aunque el significado general de estos términos es bastante claro para quienes los utilizan en la práctica, diferentes personas pueden utilizarlos con distintos sentidos. En particular, los proveedores de servicios suelen describir sus productos como “servicios”.

¿QUÉ ORGANIZACIONES PRESTAN ACTUALMENTE SERVICIOS CLIMÁTICOS?

Los dispensadores de servicios climáticos varían considerablemente de un país a otro, según las circunstancias nacionales y las políticas estatales. Los organismos meteorológicos e hidrológicos nacionales son el proveedor más habitual de servicios climáticos, aunque participan también de esas funciones otras organizaciones, como los institutos oceanográficos y agrarios, los centros de investigación del clima, los operadores satelitales, las universidades y las empresas.

Algunos organismos están interesados principalmente en la entrega propiamente dicha de datos o resultados de investigación, mientras que otros están principalmente interesados en los usuarios y en los sectores sensibles al clima. El sector privado desarrolla una actividad creciente en un número cada vez mayor de países para producir información comercial de valor añadido al servicio de determinados clientes.

Los organismos meteorológicos e hidrológicos nacionales ocupan un lugar clave en los servicios climáticos debido a sus funciones básicas, consistentes en contribuir a la seguridad de la población, y a sus responsabilidades en la observación del tiempo atmosférico. Los datos meteorológicos que recogen constituyen una aportación esencial a los archivos de datos climáticos. Los organismos meteorológicos nacionales producen habitualmente conjuntos de datos y resúmenes climáticos acreditados. Numerosos organismos meteorológicos e hidrológicos nacionales desarrollan una gran actividad de investigación climática y de ayuda a los responsables nacionales de políticas sobre el cambio climático.

Por esas razones, el Equipo especial recomendó que la organización del Marco Mundial para los Servicios Climáticos estuviera coordinada internacionalmente bajo los auspicios de la Organización Meteorológica Mundial de las Naciones Unidas.

¿QUÉ RELACIÓN HAY ENTRE EL MARCO MUNDIAL PARA LOS SERVICIOS CLIMÁTICOS Y EL CAMBIO CLIMÁTICO?

Aunque no ha sido concebido para abordar exclusivamente el problema del cambio climático, el Marco Mundial para los Servicios Climáticos será una ayuda considerable para los responsables de políticas y para las medidas de respuesta en relación con el cambio climático, especialmente en los países en desarrollo, en primer lugar, por mejorar la recopilación y disponibilidad de los datos e información climáticos y, en segundo lugar, por potenciar las capacidades de adaptación en los países.

El Marco está centrado principalmente en el clima actual y en sus variaciones y pautas de comportamiento. El clima es una consideración fundamental para la agricultura, la sanidad, el suministro hídrico, la energía, el turismo y muchos otros sectores económicos, y sus manifestaciones extremas pueden causar gran número de víctimas y daños a los medios de subsistencia y a los bienes.

El cambio climático constituye un incentivo más para gestionar adecuadamente los riesgos climáticos. Las industrias necesitan saber cómo se está comportando el sistema climático y estar preparadas y organizadas para hacer frente a los

fenómenos climáticos futuros, sea cual sea su causa. Una gestión adecuada de los riesgos climáticos actuales es hoy el punto de partida para gestionar los nuevos riesgos climáticos de mañana.

El Marco aportará también información esencial en apoyo de nuevas políticas sobre el cambio climático y el desarrollo, por ejemplo, para la ampliación de las energías renovables, la mejora de la gestión hídrica, la reforestación o la consecución de eficiencia energética.

¿CUÁLES SON LOS ORÍGENES DEL MARCO?

La propuesta de un marco para los servicios climáticos fue desarrollada en la Tercera Conferencia Mundial sobre el Clima, que se celebró en Ginebra (Suiza) del 31 de agosto al 4 de septiembre de 2009. En ella, diversos expertos examinaron durante tres días toda una serie de sectores económicos que necesitaban de servicios climáticos como ayuda para la toma de decisiones y llegaron a la conclusión de que numerosos sectores y usuarios no tenían acceso a una información adecuada para sus fines.

En el segmento de alto nivel de la Conferencia, al que asistieron 13 Jefes de Estado o de Gobierno y más de 80 ministros nacionales (o funcionarios de alto nivel de rango equivalente), se respondió a los problemas identificados por los expertos y se decidió establecer un Marco Mundial para los Servicios Climáticos.

La Conferencia pidió también el establecimiento de un Equipo especial que desarrollara, entre otras cosas, un plan de ejecución, acompañado de los correspondientes costos, para poner en marcha el Marco. El mandato del Equipo especial y su composición fueron acordados en una reunión intergubernamental posterior convocada por el Secretario General de la Organización Meteorológica Mundial en Ginebra los días 11 y 12 de enero de 2010.

El informe del Equipo especial *Del conocimiento climático a la acción: Marco Mundial para los Servicios Climáticos – Potenciar la capacidad de los más vulnerables* fue elaborado durante 2010 y presentado al Decimosexto Congreso Meteorológico Mundial en mayo de 2011 para que lo considerase y adoptase decisiones sobre el

diseño y la ejecución futuros de un Marco operativo. El informe proporciona material de gran valor que merecería fuera sometido a la consideración del Sistema de las Naciones Unidas.

El Congreso Meteorológico Mundial tomó una serie de decisiones relativas al informe del Equipo especial y entre sus recomendaciones proponía que el Marco informase a los gobiernos a través del Congreso, que la OMM liderase al sistema de las Naciones Unidas en el desarrollo de un plan de ejecución detallado, que incluyese diferentes opciones de gobernanza para el Marco, y que se celebrase un Congreso Meteorológico Mundial extraordinario en 2012 para examinar la cuestión.

EN TÉRMINOS PRÁCTICOS, ¿CÓMO FUNCIONARÁ EL MARCO?

La mejor descripción del Marco Mundial para los Servicios Climáticos hace referencia a un nuevo colectivo coordinado a nivel mundial e integrado en gran medida por las organizaciones que ya participan en la producción y utilización de información y servicios climáticos. El Marco permitirá a los productores, los investigadores y las organizaciones de usuarios colaborar y mejorar la calidad y el volumen de los servicios climáticos en todo el mundo, particularmente de los dirigidos a los países en desarrollo.

El Marco se apoyará en las capacidades existentes y las reforzará. Los servicios climáticos identificados en el Marco serán prestados por organizaciones operativas ya existentes, en su mayoría de ámbito nacional. Una tarea clave consistirá en establecer acuerdos y protocolos entre los gobiernos y las organizaciones técnicas de todo el mundo, que describan la información que será intercambiada, los gobiernos, organizaciones y personas que participarán en el intercambio y los medios que se utilizarán para ello.

El Marco organizará actividades colaborativas en cinco áreas de importancia: observación y vigilancia; investigación, modelización y predicción; sistemas de intercambio de información; interfaz de usuario, y creación de capacidad. En cada área, las actividades estarán dirigidas por comités internacionales de expertos. (Véanse las siguientes preguntas frecuentes para una explicación más detallada de estos conceptos.)

¿QUÉ TIENE EL MARCO DE NUEVO E INNOVADOR?

Las ideas básicas en que se fundamenta el Marco Mundial para los Servicios Climáticos son dos: los riesgos climáticos deben ser gestionados sistemáticamente por todos los países, sectores económicos y comunidades, y resultan necesarias nuevas dimensiones de cooperación y colaboración para conseguir esta capacidad a nivel mundial.

Un componente nuevo e innovador del Marco es un bloque de cinco elementos orgánicos, de extremo a extremo, que estarán estrecha y sistemáticamente vinculados, con objeto de conseguir la colaboración mundial y las funciones prácticas

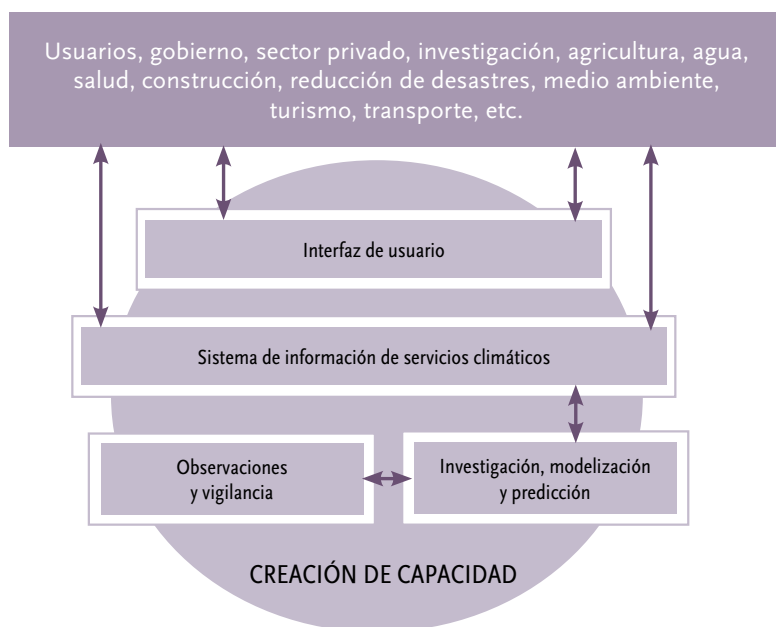


Ilustración esquemática de los cuatro componentes (en recuadros rectangulares) y el componente de creación de capacidad (representado por una nube que engloba los otros componentes) del Marco Mundial para los Servicios Climáticos, propuesta por el Equipo especial de alto nivel. Las flechas indican los canales del flujo de información y la interacción: las flechas desde el sistema de información de servicios climáticos hasta los usuarios muestran el flujo de productos y la opinión de los usuarios, mientras que las flechas de la plataforma de interfaz de usuario hacia los usuarios representan el flujo de las necesidades y el asesoramiento técnico

necesarias. Se trata de: la plataforma de interfaz de usuario, es decir, un foro que promueva y desarrolle los intereses de los usuarios; el sistema de información de servicios climáticos, un sistema en red para el intercambio de datos y de productos de datos; observaciones y vigilancia, para ensamblar los datos relacionados con el clima obtenidos de diversos sistemas nacionales e internacionales; investigación, modelización y predicción, para desarrollar y comunicar nuevos conocimientos; y creación de capacidad, en apoyo de todos los elementos del desarrollo del Marco.

La plataforma de interfaz de usuario y el sistema de información de servicios climáticos son dos novedades importantes. Será también necesario innovar considerablemente los mecanismos multipartitos de liderazgo y coordinación propuestos por el Marco.

¿CÓMO FUNCIONARÁ LA PLATAFORMA DE INTERFAZ DE USUARIO DEL MARCO?

La plataforma de interfaz de usuario tiene por objeto crear un foro mediante el cual los intereses de los usuarios impulsarán el desarrollo y el funcionamiento del Marco. Se trata de un nuevo concepto que no ha sido todavía diseñado en términos prácticos. Sus funciones principales consistirán en clarificar necesidades e intercambiar metodologías de los usuarios, establecer normas para los servicios climáticos y apoyar las actividades de aprendizaje y el desarrollo de capacidad.

Debido al gran número y a la naturaleza diversa de las comunidades de usuarios, la plataforma de interfaz de usuario deberá mantener redes amplias con objeto de informar a los usuarios y de permitir a éstos aportar sus opiniones sobre los servicios existentes y expresar sus necesidades de nuevos servicios. Es de esperar que las herramientas electrónicas de funcionamiento en red desempeñen un papel particularmente importante tanto en la prestación de servicios como en la obtención de comentarios de los usuarios.

Un logro importante consistirá en identificar las organizaciones que reúnan las mejores condiciones para representar los intereses de los usuarios. Muy

probablemente, la plataforma de interfaz de usuario tomará como modelo los mecanismos de las redes ya existentes en asociaciones internacionales de diversas profesiones, empresas y sectores no gubernamentales, cuyos integrantes son en gran parte agentes nacionales.

A nivel nacional, se fomentará la adopción de mecanismos paralelos mediante plataformas de asociaciones y redes de ámbito nacional. En las etapas iniciales, es probable que éstas deban ser promovidas activamente por las organizaciones que actualmente prestan servicios climáticos.

¿CÓMO SE ORGANIZARÁ EL SISTEMA DE INFORMACIÓN DE SERVICIOS CLIMÁTICOS?

El sistema de información de servicios climáticos tiene por objeto ofrecer un mecanismo fiable y coordinado a nivel mundial para el intercambio de información climática acreditada entre organismos nacionales, de manera automatizada y en tiempo real. Su finalidad última es asegurarse de que los usuarios obtienen la información que necesitan en sus actividades cotidianas de gestión de los riesgos climáticos.

El sistema estará basado en gran medida en redes de comunicación ya existentes, particularmente en las operadas por servicios meteorológicos e hidrológicos, operadores satelitales e institutos de investigación. Diversos países intercambian ya grandes volúmenes de datos meteorológicos y de observaciones satelitales utilizando esos sistemas.

El sistema de información de servicios climáticos hará necesario mejorar los equipos informáticos, especialmente en los países en desarrollo. Sin embargo, sus tareas principales consistirán en establecer unos acuerdos intergubernamentales y protocolos técnicos que permitan el intercambio de datos y las normas técnicas aplicables a los datos que se intercambiarán. Un aspecto característico del sistema será la capacidad de los participantes en él para cumplir las normas acordadas.

¿QUIÉNES SE BENEFICIARÁN DEL MARCO?

Los principales beneficiarios serán las comunidades y sectores vulnerables a las variaciones del clima, particularmente las comunidades pobres de los países en desarrollo afectados por sequías, crecidas, tempestades tropicales y otros fenómenos meteorológicos extremos. Serán también beneficiarios importantes otros sectores terrestres y marítimos, como los de agricultura, sanidad, recursos hídricos, turismo y transporte.

Los organismos públicos responsables de las políticas y programas económicos y sociales nacionales se beneficiarán considerablemente, por ejemplo, los sectores de salud, construcción, obras públicas, planificación de los usos de la tierra, gestión del medio ambiente y gestión de desastres. La información climática, por ejemplo, es esencial para la reglamentación de los usos de la tierra, para la protección del medio ambiente y para el diseño de ordenanzas que eviten el derrumbe de los edificios. Se utiliza profusamente en la planificación del abastecimiento hídrico y para la gestión de los impactos sociales y económicos de las sequías. Algunos programas de prevención del paludismo utilizan actualmente y de forma rutinaria la información climática en su toma de decisiones.

Las empresas y los responsables municipales se beneficiarán también, ya que han de hacer frente a complejas cuestiones sobre la ubicación de industrias y áreas residenciales y sobre la inversión en infraestructura, y deben gestionar las fluctuaciones estacionales y las crisis de la oferta y la demanda de energía y agua y, en ocasiones, de alimentos. Las comunidades se beneficiarán de un mayor acceso a la información climática para adoptar decisiones sobre los riesgos y oportunidades de ámbito local.

Quienes participen en el Marco se beneficiarán de una mayor claridad con respecto a las necesidades y oportunidades de obtener el máximo beneficio. Por ejemplo, los encargados de reunir datos verán cómo éstos son utilizados y averiguarán cuáles de ellos son los más necesarios, los operadores de servicios climáticos mejorarán sus conocimientos e innovarán sus productos, los investigadores verán sus resultados en la práctica y los usuarios podrán expresar más fluidamente sus necesidades y experiencias.

¿CUÁLES SON LAS ETAPAS SIGUIENTES EN LA EJECUCIÓN DEL MARCO?

Los gobiernos y las organizaciones técnicas han expresado ya su firme apoyo al Marco y están emprendiendo iniciativas prácticas. El informe del Equipo especial establece las prioridades iniciales y los planes para la puesta en práctica del Marco. Una de las principales prioridades consiste en abordar las necesidades de los países en desarrollo que son vulnerables. Ciertos estudios realizados sientan las bases para emprender cuanto antes iniciativas prácticas en algunos países. Varios organismos de desarrollo han expresado ya su interés por apoyar esa labor, y se espera que la ejecución de los primeros proyectos de ámbito nacional comience en 2012.

Hacia finales de 2011 y hasta que se celebre el Congreso Meteorológico Mundial extraordinario, previsto para finales de octubre de 2012, un grupo de trabajo compuesto por miembros del Consejo Ejecutivo de la OMM dirigirá y supervisará las labores de una serie de grupos técnicos que realizarán amplias consultas a medida que elaboran un proyecto de plan de ejecución que integre los diferentes componentes del Marco.

Se está pidiendo a diversas organizaciones técnicas nacionales e internacionales que tengan presentes los objetivos del Marco en sus planes y programas de trabajo y que presten apoyo a la labor de elaborar el plan de ejecución.

Una vez que el Congreso extraordinario se ponga de acuerdo sobre el plan de ejecución, las organizaciones técnicas comenzarán a trabajar en la puesta en práctica. Muchas de las tareas urgentes serán llevadas a cabo por las mismas organizaciones que participaron en la elaboración del plan, en particular mediante el fortalecimiento de sus propios programas climáticos ya existentes. Una tarea importante consistirá en elaborar unos métodos de trabajo que sirvan de base para la nueva modalidad de asociación cooperativa entre organizaciones.

¿QUIÉN DEBERÁ PARTICIPAR EN LAS TAREAS DIRECTIVAS Y COORDINADORAS DEL MARCO?

Los servicios climáticos abarcan una multiplicidad de intereses y de ámbitos de conocimiento, por lo que no pueden dejarse en manos de un solo tipo de

organización. El Marco Mundial para los Servicios Climáticos sólo tendrá éxito si todas las partes interesadas participan en su diseño y coordinación. A ese respecto, los tres grandes grupos son los gobiernos, las organizaciones técnicas y los representantes de usuarios y de afectados por el clima.

Los gobiernos son importantes, ya que son responsables de la seguridad y bienestar públicos y asumen muchos de los costos de los impactos adversos del clima en sus comunidades y economías. Además, la mayor parte de las actividades de recopilación de datos climáticos y de investigaciones sobre el clima dependen de ellos.

Las organizaciones técnicas, en particular las instituciones académicas, aportan conocimientos especializados esenciales y diversos, desde los métodos para medir la precipitación de lluvia hasta las estrategias para desarrollar inversiones. Los expertos son necesarios en las ciencias climáticas y en las operaciones y servicios climáticos, mientras que los especialistas sectoriales pueden aconsejar las metodologías y aplicaciones más efectivas en su sector.

La participación de los representantes de los usuarios y de los afectados por el clima es esencial, y ello incluye a organizaciones de desarrollo, industrias, empresas y organizaciones no gubernamentales. Muchos sectores cuentan con organismos o programas de las Naciones Unidas, como es el caso de la agricultura, la salud, el medio ambiente y el turismo, y la mayoría de ellos cuentan también con asociaciones profesionales o industriales de ámbito internacional. Las organizaciones no gubernamentales ayudan frecuentemente a dar a conocer los problemas humanitarios y de desarrollo y las preocupaciones de las comunidades desasistidas y marginadas.

¿CUÁLES SON LAS PRIORIDADES DE EJECUCIÓN DEL MARCO?

La decisión de poner en marcha el Marco se tomó durante el Decimosexto Congreso Meteorológico Mundial, celebrado en Ginebra del 16 de mayo al 3 de junio de 2011.

El Equipo especial de alto nivel identificó una serie de proyectos prioritarios que podrían ser desarrollados y ejecutados con relativa rapidez a partir

de 2012. Entre ellos, el fortalecimiento de las capacidades de los países en desarrollo para la recopilación de datos y la interacción con los usuarios, el establecimiento de capacidades de apoyo regionales, la mejora del Sistema Mundial de Observación del Clima y el desarrollo de las operaciones de la secretaría del Marco. El Equipo especial recomendó que en un principio se considerase como los principales candidatos para las actividades altamente prioritarias a los sectores hídrico, sanitario, de reducción de riesgos de desastre y de agricultura.

La movilización de recursos y el diseño técnico de los proyectos prioritarios se están tratando en paralelo, a medida que se elabora el plan de ejecución. Asimismo, se está poniendo en marcha un programa de comunicación con fines de sensibilización y de obtención de apoyo para el Marco y sus proyectos.

¿CUÁNTO SE TARDARÁ EN EJECUTAR EL MARCO?

El Marco será implementado progresivamente durante los próximos 10 o 20 años. Hará necesaria la concertación de acuerdos entre cerca de 200 gobiernos, así como la participación de centenares de organizaciones diferentes y el desarrollo de numerosas capacidades técnicas. No obstante, las condiciones son favorables para avanzar rápidamente y, dentro de dos años, podrán apreciarse progresos inequívocos.

Hay ya un acervo considerable de conocimientos e información que servirá para mejorar el Sistema Mundial de Observación del Clima y para determinar los países en desarrollo en que será posible introducir mejoras rápidas. Algunos proyectos podrían comenzar en 2012, aunque se espera que las principales iniciativas multinacionales lo hagan en 2013, en función de los fondos.

Muchas organizaciones técnicas ya están dispuestas a contribuir al diseño del sistema de información de servicios climáticos y a las cuestiones que éste plantee en relación con los datos. Esas organizaciones están por ahora ofreciendo consejos concretos para el desarrollo del componente del Sistema de información sobre servicios climáticos del plan de ejecución.

El desarrollo del plan de la nueva plataforma de interfaz de usuario y las nuevas capacidades de apoyo regional del Marco necesitarán mantener delicadas consultas con los múltiples agentes concernidos y un grado de innovación considerable de los mecanismos institucionales y de los objetivos prácticos. La naturaleza y el calendario de las actividades de aplicación se perfilarán durante 2012, y para 2013 es de esperar un avance institucional importante.

¿QUIÉN IMPLANTARÁ EL MARCO?

La implementación del Marco estará a cargo de quienes ya participan en los servicios climáticos. En ese grupo se encuentran los servicios meteorológicos y los servicios hidrológicos nacionales, otros organismos gubernamentales, organizaciones técnicas, entidades sectoriales e instituciones de investigación. Participarán también activamente organizaciones interesadas, así como grupos de usuarios y poblaciones vulnerables.

Algunos elementos importantes del Marco serán implementados voluntariamente por las organizaciones participantes. Se emprenderán proyectos financiados por donantes para ayudar a los países en desarrollo y se concertarán contratos con organizaciones seleccionadas, atendiendo a sus méritos, por los gobiernos y organismos de ayuda participantes.

La secretaría del Marco desempeñará un papel clave en la promoción, el intercambio de información y la coordinación de las actividades. El Decimosexto Congreso Meteorológico Mundial decidió que la secretaría esté radicada en la Organización Meteorológica Mundial, en Ginebra. Vendrá a ser un centro neurálgico respecto a las actividades y un centro de distribución de la información. Apoyará a los grupos consultivos técnicos, a los presidentes de los comités y a los coordinadores de los gobiernos, y organizará las reuniones internacionales necesarias para el funcionamiento del Marco.

¿CUÁNTO COSTARÁ EL MARCO Y QUIÉN SUFRAGARÁ ESE GASTO?

En su mayor parte, el costo vinculado al establecimiento del Marco será absorbido como un componente más de las actuales mejoras de los programas nacionales. El costo adicional de gestión y desarrollo del Marco refleja principalmente proyectos prioritarios de ayuda a los países en desarrollo y ha sido estimado por el Equipo especial entre 400 y 550 millones de dólares de Estados Unidos para el decenio 2012-2021. El promedio es, pues, de aproximadamente 55 millones de dólares anuales. Además de esos costos, habrá un pequeño gasto adicional de aproximadamente 2 a 3 millones de dólares anuales en apoyo de las reuniones de los expertos y para una pequeña secretaría que coordine los sistemas técnicos.

Las estimaciones abarcan el costo de las actividades prioritarias: fortalecimiento de las capacidades de los países en desarrollo para la recopilación de datos y la interacción con los usuarios; establecimiento de capacidades de apoyo de ámbito regional; mejora del Sistema Mundial de Observación del Clima, y apoyo a las operaciones de la secretaría del Marco.

El costo proyectado del Marco es pequeño en comparación con el de centenares de programas nacionales e internacionales que actualmente recopilan y distribuyen datos climáticos y generan productos de datos y otras informaciones sobre el clima. No se conoce con exactitud su cuantía, pero es muy probable que asciendan en total a varios miles de millones de dólares anuales.

Las organizaciones de ayuda al desarrollo y los fondos multilaterales desempeñarán un papel relevante en la financiación de los países en desarrollo para ayudar a éstos a mejorar sus capacidades y a participar en el Marco. Para los países más desarrollados, la implantación del Marco podría conllevar solamente algunos pequeños ajustes en los programas ya existentes, con un costo adicional reducido. En muchos países, es probable que el Marco reciba un fuerte apoyo como componente del programa nacional de adaptación.

El esquema del plan de ejecución presentado por el grupo de trabajo del Consejo Ejecutivo será examinado y probado a medida que los expertos de todos los sectores participan en el desarrollo del plan de aplicación detallado que se presentará al Congreso Meteorológico Mundial extraordinario previsto para finales de octubre de 2012 en Ginebra (Suiza).

¿QUÉ MODALIDAD DE GOBIERNO TENDRÁ EL MARCO?

Al más alto nivel, se creará una junta intergubernamental en el sistema de las Naciones Unidas, que informará a través del Congreso Meteorológico Mundial. La reunión extraordinaria del Congreso Meteorológico Mundial, prevista para finales de octubre de 2012 examinará una propuesta para un plan de ejecución que incluye una descripción de los mecanismos de gobernanza del Marco y tomará las medidas necesarias para que el Marco comience sus actividades operativas.

La función principal del mecanismo de gobernanza consistirá en ejercer la titularidad de alto nivel y marcar la dirección a seguir para establecer el Marco y supervisar sus actividades de planificación y gestión. Constituirá un medio decisivo para motivar las iniciativas de cooperación internacional y para movilizar y orientar la utilización de los recursos financieros. Marcará la línea a seguir en las numerosas actividades técnicas del Marco y nombrará a los comités ejecutivos y técnicos necesarios.

Los mecanismos de gobernanza y de coordinación evolucionarán probablemente con el tiempo. El Equipo especial señaló que sería posible extraer enseñanzas de la experiencia con mecanismos similares existentes entre organismos de las Naciones Unidas, por ejemplo, en relación con el agua y con la reducción de riesgos de desastre.

¿CÓMO SABREMOS QUE EL MARCO HA TENIDO ÉXITO?

El resultado general que se espera obtener del Marco será la reducción, a largo plazo y a nivel mundial, de la pérdida de vidas, medios de subsistencia y bienes

causada por el clima, y una mayor eficacia y efectividad de los sectores económicos. Dado que son muchos factores, además del Marco, los que afectan a las pérdidas y beneficios relacionados con el clima, será necesario realizar estudios especiales para estimar el impacto del Marco.

En la práctica, el éxito del Marco estará determinado principalmente por un mejor acceso y una utilización eficaz de la información climática en las comunidades e industrias especialmente vulnerables a las variaciones y a los extremos del clima.

En el plan de ejecución no se han definido todavía indicadores a ese respecto, pero los que se elaboren estarán basados probablemente en la idoneidad de los programas nacionales e internacionales de observación del clima, en la fiabilidad de los sistemas para el intercambio de datos climáticos, en la facilidad de acceso a datos y productos de datos por los usuarios, en la disponibilidad de expertos nacionales y regionales y de apoyo a los usuarios, y en el grado de utilización sistemática de la información sobre el clima en diferentes sectores.

A corto plazo, un indicador importante del éxito será la intensidad y amplitud del apoyo proporcionado al Marco por los posibles participantes, particularmente de países en desarrollo, organizaciones sectoriales, representantes de usuarios y organismos de financiación.

GLOSARIO

Equipo especial de alto nivel: grupo de 14 asesores independientes de alto nivel nombrados por una reunión intergubernamental organizada por el Secretario General de la Organización Meteorológica Mundial, atendiendo a sus conocimientos y al equilibrio geográfico y de género.

País vulnerable al clima: país con alto riesgo de repercusiones negativas del clima debido a su geografía o a su infraestructura.

Programa nacional de adaptación: método desarrollado en el contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para los países menos adelantados, que tiene por objeto identificar sus riesgos climáticos más inmediatos y definir actividades que harán frente a esos riesgos.

Sistema Mundial de Observación del Clima: programa copatrocinado por la Organización Meteorológica Mundial, la Comisión Oceanográfica Intergubernamental de la UNESCO, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y el Consejo Internacional para la Ciencia que estimula, alienta, coordina y facilita por otros medios la realización de las observaciones climáticas necesarias por las organizaciones nacionales o internacionales en apoyo de sus propias necesidades y de sus metas comunes.

Tercera Conferencia Mundial sobre el Clima: reunión en 2009 de más de 2 000 climatólogos, expertos sectoriales y responsables de la adopción de decisiones, a iniciativa del Decimoquinto Congreso Meteorológico Mundial; estuvo dividida en un segmento experto y un segmento de alto nivel. Uno de los principales resultados de la Conferencia fue la petición a la Organización Meteorológica Mundial para que se constituyera un Equipo especial de alto nivel con el fin de elaborar propuestas encaminadas a la creación de un Marco Mundial para los Servicios Climáticos.

Para más información, diríjase a:

Organización Meteorológica Mundial

Oficina de comunicación y de relaciones públicas

Tel.: +41 (0) 22 730 83 14 – Fax: +41 (0) 22 730 80 27

Correo electrónico: cpa@wmo.int

7 bis, avenue de la Paix - Case postale 2300 – CH 1211 Ginebra 2 – Suiza

www.wmo.int



P.WDS_111210